

Introduction

Toute œuvre scientifique « achevée » n'a d'autre sens que celui de faire naître de nouvelles « questions » : elle demande donc à être « dépassée ».

Max Weber, « Le métier et la vocation de savant »,
Le savant et le politique

Genèse de l'ouvrage

Le 24 décembre 2007, le décès de René Bellanger – deuxième secrétaire général de la Fédération Interco CFDT – et les rencontres à l'occasion d'un hommage qui lui a été rendu, ont précipité l'amorce d'un travail sur l'histoire de cette fédération. En avril 2008, un groupe d'anciens responsables fédéraux – le « groupe histoire », composé à l'origine de Bernard Martinez (coordinateur), Didier Gounet, Yves-Marie Marionneau, Guy Morvan, Michèle Nathan et Alain Viaud – a commencé à se réunir régulièrement et à collecter quelques documents, puis a pris contact avec Frank Georgi, maître de conférences en histoire contemporaine à l'Université Paris 1, chercheur au Centre d'histoire sociale du ^{xx}e siècle, spécialiste de l'histoire de la CFDT et auteur de plusieurs ouvrages sur ce sujet¹. En janvier 2009, le « groupe histoire » de la fédération recrute Claude Colas, étudiant en archivistique qui, durant six mois, traite l'arriéré du fonds de la Fédération Interco et de ses différentes branches professionnelles. Il réalise un inventaire sur la période 1937-1998, afin de « permettre aux chercheurs en charge de l'écriture de cet ouvrage de trouver plus aisément les documents nécessaires à l'élaboration de l'histoire de la fédération² ». À la fin de

1. Il est notamment l'auteur de *Soufflons nous-mêmes notre forge. Une histoire de la Fédération de la métallurgie CFTC-CFDT 1920-1974*, Paris, Éditions ouvrières/Éditions de l'Atelier, 1991 ; *L'Invention de la CFDT 1957-1970. Syndicalisme, catholicisme et politique dans la France de l'expansion*, Paris, Éditions de l'Atelier/CNRS éditions, 1995 ; *Eugène Descamps, chrétien et syndicaliste*, Paris, Éditions de l'Atelier, 1997.

2. C. Colas, *Fédération Interco CFDT. Inventaire de l'arriéré (1937-1998)*, É. Mavraganis (dir.), service des archives interfédérales de la CFDT, p. 3.

l'année 2009, Frank Georgi m'a contacté et, après plusieurs échanges, la fédération m'a recruté pour réaliser un ouvrage sur son histoire. Les recherches débutent en mars 2010.

État de la littérature disponible

Plusieurs ouvrages et articles traitent du syndicalisme dans la fonction publique, à l'image d'une étude de Michel Branciard³ et surtout des publications de Jeanne Siwek-Pouydesseau⁴, mais ils s'intéressent principalement au syndicalisme dans la fonction publique d'État pour n'évoquer que de façon marginale le syndicalisme dans la fonction publique territoriale (FPT). À l'inverse, plusieurs travaux scientifiques récents – notamment l'ouvrage de Dominique Durand⁵ et la thèse d'Émilie Biland-Curinier⁶ – prennent pour objet d'étude la FPT dans une acception macro-sociologique, mais n'évoquent la question syndicale que de façon secondaire. Quelques mémoires et travaux universitaires de sociologie, de science politique ou d'administration économique et sociale s'intéressent parfois à la Fédération Interco ou à l'un de ses syndicats, mais toujours sous des angles bien spécifiques, qu'il s'agisse de la place des femmes dans les instances de décision de la CFDT⁷ ou, de

3. M. Branciard, *Fonctions publiques CFDT et négociation*, CFDT, 1995, Arch. conf. CFDT, 19ARES2. Ce document est également disponible au service documentation de la CFDT sous forme d'une brochure reliée.

4. J. Siwek-Pouydesseau, directrice de recherche au Centre d'études et de recherches de sciences administratives et politiques (CERSA), est l'auteur de plusieurs ouvrages, dont *Les syndicats des fonctions publiques au XX^e siècle*, Paris, Berger-Levrault, 2001 ; *Les syndicats des grands services publics et l'Europe*, Paris, L'Harmattan, 1993 ; *Le syndicalisme des fonctionnaires depuis 1948*, Paris, PUF, 1989 et *Le syndicalisme des fonctionnaires jusqu'à la guerre froide : 1948-1948*, Lille, PUL, 1989.

5. D. Durand, *Une histoire de la fonction publique territoriale*, Paris, La Dispute, 2004.

6. É. Biland-Curinier, *Concours territoriaux et institutionnalisation de l'emploi public local (années 1970-années 2000)*, thèse de sociologie, EHESS, 2 décembre 2008 (consultable en ligne : http://tel.archives-ouvertes.fr/docs/00/48/49/61/PDF/These_EBiland.pdf).

7. C. Poujol, *Les femmes dans les instances de décision de la CFDT. Enquête auprès des militantes d'Interco Gard*, mémoire de maîtrise d'Administration économique et sociale, Université Paul Valéry Montpellier III, septembre 1999.

façon plus générale, de la syndicalisation⁸ et du développement⁹. Seuls quelques mémoires d'anciens responsables de la fédération, parfois réalisés dans le cadre de la Formation des responsables nationaux CFDT (FRN), fournissent quelques éléments de connaissance. Ainsi, ceux de Lucien Estavil¹⁰, de Michèle Nathan¹¹ et de Jacques Nodin¹² d'une part, celui de Didier Gounet¹³ d'autre part, proposent une première tentative de synthèse des histoires de la Fédération nationale des syndicats de personnels communaux CFTC puis CFDT, de la Fédération Interco et du syndicalisme policier CFTC puis CFDT, mais de façon relativement concise et partielle. D'autres mémoires, comme ceux de Claude Koesler¹⁴, de Chantal Latrubesse¹⁵ et de Chantal Rousse¹⁶, introduisent une réflexion sur les secteurs professionnels organisés par la fédération, tandis que ceux d'Alexis Guénégo¹⁷, d'Yves Rousset¹⁸ et de Christian Soclet¹⁹ privilégient une réflexion thématique à des fins organisation-

8. M. Croisat, Jacques Derville et Dominique Labbé, *La syndicalisation à la CFDT dans les années 1990*, CERAT, étude financée par l'IRES et réalisée pour la CFDT, juin 1993 ; et F. Piotet, M. Correia, C. Lattès et J. Vincent, *Le développement de la syndicalisation à la CFDT. Les exemples de la Fédération Interco et de la Fédération nationale des syndicats de Santé et Services sociaux*, étude financée par l'IRES et réalisée pour la CFDT, CESTE, juin 1994, disponible aux archives interfédérales de la CFDT.

9. L. Bérail, *L'action : médiation entre l'individu et le collectif, le cas d'une organisation fédéraliste en développement*, DEA d'études politiques, P. Rosanvallon (dir.), EHESS, 2003.

10. L. Estavil, *Fédération nationale des syndicats de personnels communaux CFDT (1937-1974)*, multigr., juil. 1988.

11. M. Nathan, *Connaître l'histoire pour construire le futur*, Fédération Interco CFDT, FRN V, novembre 1987, Arch. conf. CFDT, 149/8H2621.

12. J. Nodin, *Brève histoire de la Fédération Interco CFDT*, mars 1990, document fédéral à usage interne transmis par Yves-Marie Marionneau.

13. D. Gounet, *Ces flics des travailleurs ?*, Fédération Interco CFDT, Union fédérale de la police nationale, mémoire de FRN VI, Paris, févr. 1989, Arch. conf. CFDT, 150/8H2629.

14. C. Koesler, *Les territoires méconnus des territoriaux. À partir des exemples de l'Oise*, FRN III, 1984-1985, Arch. conf. CFDT, BAT147.

15. C. Latrubesse, *La mort. 50 millions de consommateurs*, mémoire de FRN IV, juin 1986, Arch. conf. CFDT, 8H2612.

16. C. Rousse, *Germination de la Justice ?*, projet de recherche-action DHEPS, Université Paris III-Sorbonne nouvelle, déc. 1995.

17. A. Guénégo, *Une fonction en plus. La mise en œuvre de la syndicalisation dans une fédération*, FRN V, novembre 1987, Arch. conf. CFDT, 8H2621.

18. Y. Rousset, *Une diarthrose : l'articulation de l'action revendicative nationale et locale à la Fédération Justice*, Fédération Justice CFDT, févr. 1989, Arch. conf. CFDT, BAT150.

19. C. Soclet, *Note technique sur la presse fédérale à la Fédération Justice. Bilan-perspectives*, CYNAFOR 1992-1993, sept. 1993, Arch. conf. CFDT, 24DOF157.

nelles. *In fine*, si la fédération et ses syndicats sont parfois mentionnés à titre illustratif dans des travaux d'histoire contemporaine, de science politique et de sociologie, rares sont ceux qui proposent – à l'instar du dictionnaire biographique du mouvement ouvrier français consacré aux gaziers-électriciens qui revient sur les origines du Syndicat national du personnel de la distribution des eaux CFDT²⁰ ou du mémoire d'Yves Rousset sur la Fédération Justice CFDT²¹ – une approche monographique du syndicalisme CFTC-CFDT dans les secteurs professionnels organisés par la Fédération Interco, ce que cet ouvrage a l'ambition de réaliser.

Choix des bornes chronologiques

À l'origine, la commande passée par la fédération envisageait une étude depuis mai 1974, date de la tenue de son congrès constitutif. Toutefois, il est rapidement apparu qu'aucun travail scientifique – ni même militant – ne rendait compte de l'histoire des différentes branches professionnelles CFTC puis CFDT depuis la Libération, alors même que dès mai-juin 1936, la CFTC née en 1919 souhaite faire face à l'hégémonie de la CGT qui se réunit en mars 1936, et accentue dès lors sa structuration afin d'encadrer l'afflux de nouveaux adhérents consécutif au Front populaire, donnant ainsi naissance à la Fédération nationale des syndicats de personnels communaux CFTC. L'organisation des communaux CFTC jette les bases des principaux bassins militants de la future Fédération Interco (Loire-Atlantique, Bas-Rhin, région parisienne, Nord). De même, cette fédération joue un rôle important dans l'adoption d'un statut du personnel communal dans les années 1950. Enfin, faire démarrer l'étude au congrès constitutif de 1974 aurait conduit à passer sous silence le processus de regroupement ayant donné naissance à Interco. Pour toutes ces raisons – et bien que ce travail supplémentaire ait retardé la sortie de l'ouvrage initialement prévue pour la tenue du comité national fédéral de mai 2011 –, il est apparu important de faire démarrer l'analyse au Front populaire. À l'autre bout de la chaîne, le 10^e congrès fédéral (Albi, mai 2005) officia-

20. M. Dreyfus (dir.), *Gaziers-électriciens. Dictionnaire biographique du mouvement ouvrier français*, coll. « Jean Maitron », Paris, Éditions de l'Atelier, 1996.

21. Y. Rousset, *L'Albatros*, mémoire de l'IEP de Paris, 1996.

lise le changement de secrétaire général après treize années d'exercice de ce mandat syndical, constituant en cela une nouvelle étape à même de clore l'ouvrage. Dès lors, si le travail sur soixante-dix années d'histoire syndicale représente un réel défi pour le chercheur, il permet également de proposer au lecteur une monographie sur le long terme rendant possible la restitution des grandes séquences de l'histoire de l'organisation étudiée.

Méthodologie et sources

À partir de l'inventaire réalisé, un travail de dépouillement des archives des différentes organisations constitutives puis de la Fédération Intercos a été entrepris. L'étude systématique de la presse syndicale a été privilégiée lorsque celle-ci était disponible, permettant dans un premier temps de reconstituer les organigrammes des organisations et d'en restituer l'activité quotidienne. Dans un deuxième temps, une attention particulière a été accordée à l'étude des textes de congrès des différentes organisations. Lorsque les informations issues du fonds fédéral étaient incomplètes ou méritaient d'être précisées, elles ont été recoupées avec des recherches complémentaires, principalement dans la presse confédérale (notamment *Syndicalisme CFTC* et *Syndicalisme-hebdo CFDT*). De même, les journaux *Intercos CFDT*, conservés aux archives interfédérales de la CFDT (pour la période 1974-1999) et au pôle communication de la fédération (depuis 2000), ont été systématiquement dépouillés. L'étude de la presse fédérale a été complétée par le dépouillement des cartons des congrès des années 1974 à 1997 et d'une vingtaine de cartons d'archives portant sur les congrès fédéraux de 1974 à 2005, conservés à l'étage de la fédération et versés pour l'occasion aux archives interfédérales de la CFDT. Enfin, les « pages spéciales *Syndicalisme-hebdo* », réalisées à partir du congrès de 1997 et réunissant l'ensemble des interventions de chaque congrès, ont également été consultées, permettant une restitution fine des débats soulevés lors des congrès de 1997, 2000, 2001 et 2005.

Six entretiens semi-directifs ont été menés avec les secrétaires généraux Tonia Scavennec, Jacques Nodin, Alexis Guénégo et Marie-Odile Esch, ou encore avec Françoise Piotet, sociologue qui a beaucoup travaillé avec la fédération, et Michel Angot, un des leaders de l'opposition fédérale qui a choisi de quitter la CFDT en 2003. Une grille d'entretien

a été élaborée, permettant de retracer dans un premier temps les grandes étapes des parcours syndicaux des enquêtés, puis de questionner ceux-ci sur des thèmes précis de leur activité militante afin de préciser les données archivistiques collectées. Quelques archives privées remises à l'auteur par les enquêtés et par les membres du « groupe histoire » ont parfois été intégrées à l'étude. Enfin, un questionnaire-type de quatre pages, utilisé dans le cadre du *Dictionnaire biographique mouvement ouvrier, mouvement social*²², a été envoyé aux anciens responsables de la fédération, permettant de restituer aussi fidèlement que possible la composition du conseil fédéral depuis 1974. La collecte et le versement tardifs par les membres du « groupe histoire » de quelques cartons supplémentaires sur le syndicat chrétien de la préfecture de police et sur celui des services publics parisiens n'ont malheureusement pas permis une exploitation optimale de ces fonds.

Structuration de l'ouvrage

Ce livre, qui entend contribuer à la connaissance de la CFTC puis de la CFDT et, plus spécifiquement, à celle du syndicalisme des fonctions publiques territoriales et d'État, se présente sous la forme de trois parties : tandis que la première est consacrée à la genèse de la fédération (1936-1974), la deuxième s'intéresse au temps de la décentralisation (1974-1992) et la troisième s'attarde sur la période du syndicalisme d'adhérents (1992-2005). Ces trois parties se déclinent en six chapitres.

Le premier porte sur l'histoire de la Fédération nationale des syndicats de personnels communaux CFTC puis CFDT, du Front populaire à la veille du congrès constitutif de la Fédération Interco, période fondatrice puisqu'à l'issue de la Seconde Guerre mondiale, c'est autour de cette Fédération des communaux CFTC que s'agrègent peu à peu les sapeurs-pompiers professionnels et les personnels des HLM. L'activité revendicative de la fédération, alors orchestrée par Pierre Loubier, tourne principalement autour de l'adoption du statut général du personnel communal. Durant cette période, la fédération est également marquée par plusieurs événements, qu'il s'agisse de la guerre d'Algérie, de l'évolution de la CFTC en CFDT ou de Mai 68.

22. Voir le site internet du Maitron (www.maitron.org).

Un deuxième chapitre, plus thématique, s'intéresse à la gestation de la Fédération Interco et au processus de regroupement en une seule fédération de sept entités différentes : le syndicat du personnel technique du ministère de l'Intérieur, le syndicat de la préfecture de la ville de Paris, la Fédération nationale des syndicats de personnels communaux CFDT, le Syndicat national des personnels des offices publics d'HLM CFDT, le Syndicat national du personnel de la distribution des eaux CFDT, le Syndicat général des personnels des préfectures et des départements CFDT et la Fédération CFDT de la police nationale. Ce chapitre dense s'efforce de restituer l'histoire des différentes composantes sur la période 1936-1974 et tient également compte du processus confédéral qui mène à la décision de création de la Fédération Interco.

Le troisième chapitre, couvrant un septennat, revient sur les premières années d'existence de la fédération de mai 1974, date de la tenue du congrès constitutif de Saint-Malo, à avril 1981, veille de l'arrivée de la gauche au pouvoir. Tandis que de 1974 à 1977, la CFDT passe progressivement de la revendication autogestionnaire à la négociation, la fédération connaît des débuts difficiles, puis prend un nouveau départ à partir de son congrès fondateur d'Autrans en avril 1977, commençant à se structurer et esquissant une activité fédérale transversale au-delà des prises en charge catégorielles.

Le quatrième chapitre couvre la période allant de mai 1981 à mai 1992 (fin du mandat de Jacques Nodin au poste de secrétaire général) et s'attarde sur le rôle joué par la fédération dans l'ouverture de négociations pour la satisfaction de sa revendication phare – la décentralisation – ainsi que dans la mise en œuvre de la loi du 26 janvier 1984 inaugurant un statut de la FPT. Le chapitre relève également les progrès de structuration interne de la fédération, notamment avec la création de nombreux syndicats départementaux Interco.

Le cinquième chapitre retrace le vécu d'une part de la réforme des retraites et du plan Juppé en 1995, d'autre part d'une deuxième réforme des retraites en 2003. Ces événements marquent l'ouverture d'une nouvelle séquence dans la vie de la fédération, donnant à voir un débat interne parfois vif (tensions grandissantes, désaffiliations de syndicats) qui se cristallise lors de plusieurs congrès (congrès extraordinaire de regroupement avec la Fédération Justice en 2000, 9^e et 10^e congrès fédéraux en 2001 et 2005) ainsi que la réaction fédérale qu'il suscite.

Enfin, le sixième chapitre, qui porte également sur la période 1992-2005, traite de l'activité fédérale diversifiée dans un espace de syndicalisation plurisectoriel. Celui-ci s'attarde particulièrement sur ce qui fait la spécificité de la Fédération Interco dans le milieu syndical, à savoir le choix de faire de la syndicalisation un préalable à toute action syndicale. L'activité fédérale contemporaine est également marquée par une prise en charge de questions de société, l'obtention d'avancées vers de nouvelles conquêtes statutaires, mais aussi le positionnement fédéral sur toute une série d'aménagements des fonctions publiques territoriale et d'État, et enfin l'implication de la fédération sur la scène européenne.